

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๖๐



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต
กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง การดำเนินการสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๖๕๕ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๐

๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๕๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งเวียนแนวทางการตั้งงบประมาณและเบิกจ่ายเงินเพื่อสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดทราบ เพื่อแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการตั้งงบประมาณและเบิกจ่ายเงินเพื่อสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนได้ เนื่องจากมีกฎหมาย ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรี และหนังสือกระทรวงมหาดไทยกำหนดให้ดำเนินการได้และให้ดำเนินการตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๕๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ และเพื่อมิให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ กระทรวงมหาดไทยจึงได้ออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยเพื่อกำหนดแนวทางการเบิกจ่ายเงินสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อไป นั้น

ปัจจุบันยังมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่ง มีความเข้าใจคลาดเคลื่อนในหนังสือสั่งการดังกล่าวว่าจะต้องมีการออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยในเรื่องดังกล่าวก่อนจึงจะสามารถตั้งงบประมาณและเบิกจ่ายเงินสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนได้ จึงไม่ได้ดำเนินการ เพราะเกรงว่าหน่วยงานตรวจสอบจะทักท้วงและเรียกเงินคืน ทำให้ประชาชนในพื้นที่เสียประโยชน์ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนเป็นไปอย่างต่อเนื่อง เกิดประโยชน์ต่อประชาชนเป็นส่วนรวม จึงเห็นควรซักซ้อมความเข้าใจในการตั้งงบประมาณและเบิกจ่ายเงินสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนดังกล่าว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถตั้งงบประมาณและเบิกจ่ายได้ โดยตั้งงบประมาณไว้ในงบกลาง ประเภทเงินสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน โดยถือปฏิบัติตามหนังสือที่อ้างถึง ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอความร่วมมือแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุวิทย์ หงษ์ จุลเจริญ)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๔๔

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๒๕๕



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอักษะทางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๓ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การดำเนินการสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดสุราษฎร์ธานี อุตรดิตถ์ และระนอง)

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๒๕๑ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๓
๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดแนวทางการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่รัฐบาลมีนโยบายสนับสนุนการดำเนินงานสวัสดิการชุมชนที่ประชาชนออมทรัพย์ร่วมกันจัดตั้งเป็นกองทุนสวัสดิการชุมชน เพื่อเป็นการสร้างหลักประกันความมั่นคงของชุมชนและสังคมในการพัฒนาสู่คุณภาพชีวิตที่ดี ด้วยหลักการประชาชนออม ๑ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๑ ส่วน และรัฐบาล ๑ ส่วน โดยมอบให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์รับผิดชอบดำเนินการ ประกอบกับจังหวัดสุราษฎร์ธานี จังหวัดอุตรดิตถ์ และจังหวัดระนอง หรือว่าสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดสุราษฎร์ธานี จังหวัดอุตรดิตถ์ และจังหวัดระนอง ได้ทักท้วงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่าไม่สามารถตั้งงบประมาณและเบิกจ่ายเงินเพื่อสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๖๗ ได้ นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เพื่อให้การดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงมีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓ ได้กำหนดคำนิยาม “องค์กรสวัสดิการชุมชน” หมายความว่า องค์กรภาคประชาชนที่จัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์ในการจัดสวัสดิการสังคมให้แก่สมาชิกในชุมชน หรือปฏิบัติงานด้านการสวัสดิการสังคมของเครือข่ายองค์กรสวัสดิการชุมชน และได้รับการรับรองให้ดำเนินงานด้านการจัดสวัสดิการสังคมตามพระราชบัญญัตินี้ และมาตรา ๔๐/๔ กำหนดว่า หน่วยงานของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือองค์กรสาธารณประโยชน์อาจให้ความร่วมมือและสนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรสวัสดิการชุมชนตามควรแก่กรณี

๒. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๖ กำหนดว่า การตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้กระทำตามที่มิกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทยกำหนด และข้อ ๓๔ กำหนดว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพันได้ตามข้อกำหนดที่กำหนดไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ทั้งนี้ ต้องมีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทยอนุญาตให้จ่าย และมีเงินรายได้เพียงพอที่จะเบิกจ่ายได้ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๖๗ กำหนดว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพันได้แต่เฉพาะที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหนังสือสั่งการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้

/๓. คณะรัฐมนตรี...

๓. คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ เห็นชอบในหลักการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบงบประมาณแก่กองทุนสวัสดิการชุมชน โดยให้เป็นไปตามความสมัครใจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ เรื่อง แนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงขอชักชวนความเข้าใจในการตั้งงบประมาณและเบิกจ่ายเงินเพื่อสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนดังกล่าว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถตั้งงบประมาณและเบิกจ่ายได้ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๒๕๐๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ รายละเอียดตามอ้างถึง

อนึ่ง เพื่อมิให้เกิดปัญหาในการปฏิบัติ กระทรวงมหาดไทยจักได้ออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยเพื่อกำหนดแนวทางการเบิกจ่ายเงินสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบและแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์พิชิต จิตเจริญ)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๕๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๘
โทรสาร ๐ ๒๒๕๑ ๙๐๔๙

ค่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๒๕๐๒



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓

เรื่อง แนวทางสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๒๕๑

ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๓

ตามที่รัฐบาลมีนโยบายสนับสนุนการดำเนินงานสวัสดิการชุมชนที่ประชาชนออมทรัพย์ร่วมกัน จัดตั้งเป็นกองทุนสวัสดิการชุมชนเพื่อเป็นการสร้างหลักประกันความมั่นคงของชุมชนฐานรากและเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน และสังคมในการพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดี ด้วยหลักการประชาชนออม ๑ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบ ๑ ส่วน และรัฐบาล ๑ ส่วน โดยมอบให้กระทรวงการพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์รับผิดชอบดำเนินการ นั้น

คณะรัฐมนตรีมีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ เห็นชอบแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชน โดยยึดหลักการประชาชนออม ๑ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบ ๑ ส่วนและรัฐบาล ๑ ส่วน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า การสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดบริการสาธารณะโดยยึดประโยชน์สุขที่ประชาชนจะได้รับเป็นสำคัญ จึงเห็นควรแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการโดยมีหลักการและแนวทาง ดังนี้

๑. หลักการดำเนินงาน

๑.๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสนับสนุนการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาลในการสร้างหลักประกันความมั่นคงของชุมชนฐานราก พื้นฟูทุนทางสังคม และเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดียิ่งขึ้น

๑.๒ ส่งเสริมประชาชนให้มีส่วนร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดบริการสาธารณะ ทั้งด้านการส่งเสริมและพัฒนาคูณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส การบำรุงรักษา ศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาล การจัดการ การบำรุงรักษา การใช้ประโยชน์จากป่าไม้ ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อันจะนำไปสู่ความเข้มแข็งของชุมชนในการจัดการตนเอง

๑.๓ การสนับสนุน..

๑.๓ การสนับสนุนและการสมทบงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นงบประมาณเพื่อให้ประชาชนมีกองทุนสวัสดิการชุมชนที่สามารถช่วยเหลือเกื้อกูลผู้ที่ต้องได้รับการดูแล ในชุมชน และเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนได้รวมตัวกันเพื่อพัฒนาชุมชนท้องถิ่น

๒. แนวทางการสนับสนุนและสมทบงบประมาณ

๒.๑ การสนับสนุนให้ประชาชนจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชน

(๑) สนับสนุนให้ประชาชนมีการสร้างความรู้ ความเข้าใจ หลักการและวิธีการ ดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชน ทั้งการประชุมชี้แจง การศึกษาดูงานพื้นที่ต้นแบบกองทุนสวัสดิการชุมชน และกระบวนการอื่นๆ เพื่อให้เกิดการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชนโดยประชาชน

(๒) สนับสนุนวัสดุ อุปกรณ์ บุคลากร และสถานที่ดำเนินงานเพื่อให้ประชาชน มีการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชน

๒.๒ การสนับสนุนการพัฒนาการดำเนินงานกองทุนสวัสดิการชุมชน

(๑) สนับสนุนให้มีการประชุมชี้แจงประชาชนโดยทั่วไป สร้างความรู้ ความเข้าใจ เพื่อขยายฐานสมาชิกให้ครอบคลุมประชาชนในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) สนับสนุนให้มีการจัดกิจกรรมต่อเนื่องเพื่อพัฒนาความรู้ ความสามารถ ในการบริหารจัดการกองทุนสำหรับสมาชิกและกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชน

(๓) สนับสนุนการดำเนินโครงการ/กิจกรรมอื่นๆ ที่เป็นบริการสาธารณะ ภายใต้อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเสนอโดยคณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชน จากความเห็นร่วมกันของสมาชิกกองทุนสวัสดิการชุมชน

(๔) สนับสนุนวัสดุ อุปกรณ์ บุคลากร และสถานที่สำหรับดำเนินงานกองทุน สวัสดิการชุมชน

๒.๓ การสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชน

(๑) การสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนโดย เทศบาล องค์การบริหาร ส่วนตำบล และเมืองพัทยา ยึดหลักหุ้นส่วนการพัฒนาโดย ประชาชน ๑ ส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๑ ส่วน และรัฐบาล ๑ ส่วน โดยในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีจำนวนเท่าที่ประชาชนจ่ายเข้า กองทุนและไม่ควรเกิน ๓๖๕ บาทต่อคนต่อปี และเป็นไปด้วยความอิสระตามศักยภาพทางการคลัง

(๒) กองทุนสวัสดิการชุมชนที่จะได้รับการสมทบงบประมาณจากองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อนสวัสดิการชุมชนจังหวัด โดยมีคุณสมบัติอย่างน้อย ดังนี้

(๒.๑) เป็นกองทุนที่มีการจัดตั้งมาไม่น้อยกว่า ๑ ปี และได้รับการรับรอง จากสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน หรือสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด

(๒.๒) มีข้อกำหนดการเปิดรับสมาชิกโดยทั่วไปในชุมชนท้องถิ่น และมีสมาชิก กระจายอยู่ในพื้นที่ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของจำนวนหมู่บ้าน/ชุมชน

(๒.๓) มีกิจกรรมสนับสนุนการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น

(๓) องค์การบริหารส่วนจังหวัดสามารถอุดหนุนงบประมาณให้กับเทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อการสมทบงบประมาณแก่กองทุนสวัสดิการชุมชน

๒.๔ การติดตามผลการดำเนินงาน

(๑) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สนับสนุน และสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชน กำหนดเป็นเงื่อนไขให้สามารถตรวจสอบการดำเนินงานของกองทุนสวัสดิการชุมชน และให้คณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชนรายงานสถานะทางการเงินของกองทุนให้ทราบทุก ๖ เดือน

(๒) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศ หรือประชาสัมพันธ์ การสนับสนุน และการสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนให้ประชาชนรับรู้โดยทั่วกัน

๓. วิธีกำรงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๑ การตั้งงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน ให้จัดตั้งงบประมาณในงบกลาง ประเภทเงินสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน

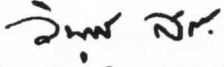
๓.๒ หากไม่ได้ตั้งงบประมาณไว้ให้พิจารณาโอนงบประมาณจากรายการที่ไม่มี ความจำเป็นต้องใช้หรือเงินเหลือจ่าย โอนไปตั้งไว้ในงบกลางประเภทเงินสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน

๓.๓ กรณีอุดหนุนงบประมาณให้กับคณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชุมชนเพื่อสนับสนุน การดำเนินงานพัฒนากองทุน หรือองค์การบริหารส่วนจังหวัดสนับสนุนงบประมาณให้กับเทศบาลและ องค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อสมทบแก่กองทุนสวัสดิการชุมชน ให้ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๔๐๔.๒/ว ๗๔ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๓ เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่าย งบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด แจ้งคณะกรรมการสนับสนุนการขับเคลื่อน สวัสดิการชุมชนจังหวัด เพื่อทราบแนวทางการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และทำความเข้าใจ กับประชาชนเกี่ยวกับหลักการสำคัญและแนวทางการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นไปโดย อิสระและศักยภาพทางการคลังของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายวิบูลย์ สงวนพงศ์)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชน

และส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักงานส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการมีส่วนร่วม

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๒๒-๔๑๒๓ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๒๔

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๕๒๖

กลุ่มงานการวิจัย
เลขรับที่ 1827
วันที่ - 6 ก.ค. 2553
เวลา 7.2๐

สำนักงานรัฐมนตรี
รับที่ 5037
วันที่ - 6 ก.ค. 2553
เวลา 9.15
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีไทย
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕ กรกฎาคม ๒๕๕๓

เรื่อง แนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบงบประมาณแก่กองทุนสวัสดิการชุมชน
เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๓

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ 40124
วันที่ 7 ก.ค. 2553

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๑/๒๒๘๗ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๓
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๓/๓๕๕๔ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๓
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๗/๓๙๒๑ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓

ส.พ.ส.
เลขรับ 6655
วันที่ - 7 ก.ค. 2553
เวลา

ตามที่ได้อธิบายเสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง แนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบงบประมาณแก่กองทุนสวัสดิการชุมชน เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ ลงมติเห็นชอบในหลักการแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบงบประมาณแก่กองทุนสวัสดิการชุมชนตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ โดยการสนับสนุนหรือการสมทบงบประมาณให้แก่กองทุนสวัสดิการชุมชน ให้เป็นไปตามความสมัครใจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลัง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกระทรวงมหาดไทย ได้รับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องด้วย

ด่วนที่สุด

นท 0102/ 3878

ขอ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อโปรดทราบและดำเนินการ



(นายสุศักดิ์ เจริญศิริโชค)

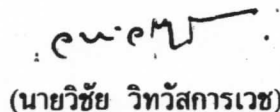
หัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี

- 6 ก.ค. 2553

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๕๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙
โทรสาร ๐ ๒๒๕๐ ๙๐๖๔
www.cabinet.thaigov.go.th [เจตสุภา/K13-07-53]

จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิชัย วิทวัสการเวช)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เลขที่รับ 1107
วันที่ 8 ก.ค. 2553
เวลา

ท.น.ก. - 6 ก.ค. 2553
นท. - 6 ก.ค. 2553



ที่ พม ๕๓๑๐/๑๓๓๓๑

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
เลขที่ ๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหาพฤกษ์
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐๐

๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๓

เรื่อง แนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบงบประมาณแก่กองทุนสวัสดิการชุมชน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๗๒/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมพัฒนาการจัดสวัสดิการชุมชน
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๔๐๕/ทปช.นรม.(๑)/๐๔๙ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๓
 ๓. เอกสารประกอบการพิจารณา เรื่อง แนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบงบประมาณแก่กองทุนสวัสดิการชุมชน
 ๔. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ตามที่ รัฐบาลมีนโยบายให้สวัสดิการชุมชนเป็นวาระแห่งชาติ ในการสร้างหลักประกันความมั่นคงของชุมชนฐานรากในพื้นที่ทุรกันดารทางสังคม เสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและสังคมในการจัดการดูแลช่วยเหลือเกื้อกูลกัน เพื่อพัฒนาคนและสังคมให้มีคุณภาพ นำสู่การมีคุณภาพชีวิตที่ดี โดยได้อนุมัติงบประมาณสนับสนุนโครงการสนับสนุนสวัสดิการชุมชนในปี ๒๕๕๓ เป็นเงิน ๗๒๗.๓ ล้านบาท ผ่านกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และให้สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน(องค์การมหาชน) เป็นหน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการ ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรี ได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๒๗๒/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมพัฒนาการจัดสวัสดิการชุมชน โดยนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นรองประธาน เพื่อเป็นกลไกการดำเนินงาน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ตั้งแต่เริ่มดำเนินการในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๒ ได้มีการอนุมัติงบประมาณสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนแล้ว ๓๙๑ กองทุน วงเงิน ๑๑๕.๐๔๑ ล้านบาท สมาชิกกองทุนที่ได้รับสมทบสวัสดิการ รวม ๓๓๙,๓๑๔ ราย ซึ่งในการดำเนินงานดังกล่าวเครือข่ายสวัสดิการชุมชนได้ทำงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการสนับสนุนการพัฒนาสวัสดิการชุมชนทุกจังหวัด ซึ่งส่วนใหญ่ดำเนินการไปได้ด้วยดี แต่ยังมีข้อติดขัด

ในบางเรื่อง ...

ในบางเรื่อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการสมทบงบประมาณกองทุนสวัสดิการชุมชนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ให้นโยบายในการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมพัฒนาการจัดสวัสดิการชุมชนเมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ ว่า การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ให้การสนับสนุนและสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน เป็นรูปแบบและวิธีการหนึ่งในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนอย่างยั่งยืน ซึ่งสอดคล้องกับหลักการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่น และให้ อปท. สมทบงบประมาณแก่กองทุนสวัสดิการชุมชน โดยอาศัยระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง แต่ขณะนี้ อปท. ส่วนหนึ่งเห็นจ่ายังมีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน

เพื่อให้นโยบายรัฐบาลในการสนับสนุนสวัสดิการชุมชนบรรลุเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพ ประธานกรรมการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนแห่งชาติ (คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์) จึงได้นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีซึ่งได้มีบัญชาเห็นชอบให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ นำแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสมทบงบประมาณแก่กองทุนสวัสดิการชุมชนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. อปท. ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา สามารถจัดตั้งงบประมาณสนับสนุนการดำเนินงานและสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน ซึ่งเป็นภารกิจของ อปท. ในการสนับสนุนกิจกรรมของกลุ่มต่างๆ ในชุมชนที่มีเป้าหมายเพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของสมาชิกกลุ่ม

๒. การสมทบงบประมาณโดย อปท. แก่กองทุนสวัสดิการชุมชน เป็นการยึดหลักความเป็นหุ้นส่วนการพัฒนา โดยประชาชนออม ๑ ส่วน อปท. สมทบงบประมาณ ๑ ส่วน และรัฐบาล ๑ ส่วน โดย อปท. พิจารณาสมทบงบประมาณได้ตามฐานะการคลังของแต่ละ อปท.

๓. องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) สามารถให้การสนับสนุนงบประมาณให้กับเทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อการสมทบงบประมาณแก่กองทุนสวัสดิการชุมชนได้ โดยปฏิบัติตามระเบียบหนังสือสั่งการ ตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอิสสระ สมชัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน สำนักผู้อำนวยการ

โทร ๐ ๒๓๓๔ ๔๓๐๐ ต่อ ๔๗๒๗ , ๔๓๓๒

โทรสาร ๐ ๒๓๓๔ ๔๓๔๓

สำเนาถูกต้อง

(นางเจตสุภา บุญบรรดา)